

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УРАЛЬСКОЙ ГОРНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ШТАТОВ КАЗЕННЫХ ГОРНЫХ ЗАВОДОВ ВО ВТОРОЙ ЧЕТВЕРТИ XIX в.

Штаты и рабочие положения для уральских заводов впервые были разработаны в начале XVIII в. В частности, штат Екатеринбургского завода 1737 г. послужил образцом для многих казенных и частных предприятий. Штатами определялась структура управления горным округом, численность и заработная плата служащих и мастеровых, распределение работников по основным и вспомогательным производствам. Рабочие положения закрепляли состав заводских цехов, их производительность и снабжение материалами и припасами. В ходе реформы горной администрации начала XIX в. были утверждены штаты и рабочие положения для всех казенных горных округов. Но изменения, произошедшие в первые десятилетия XIX в. как в заводском производстве, так и в положении работников заставили горные власти уже в середине 1820–х гг. заняться их совершенствованием.

С этой целью министр финансов учредил в 1824 г. при Департаменте горных и соляных дел особый Комитет для устройства казенных горных заводов. Одним из направлений его деятельности была разработка новых штатов с целью исключения затруднений в осуществлении контроля заводской отчетности¹. Первоначально были утверждены штаты и рабочие положения для Пермских (1827) и Камско–Воткинских (1828) заводов в виде временной меры на три года. Ежегодно должны были собираться сведения о действии этих заводов. По истечении трех лет в штаты планировалось внести изменения и утвердить окончательно. На этих же условиях в мае 1829 г. были введены в действие штаты и других казенных горных округов – Гороблагодатского, Екатеринбургского, Богословского и Златоустовского².

Работа по совершенствованию штатов и рабочих положений казенных заводов Урала возобновилась в середине 30–х годов XIX в. С предложением о создании особого комитета по их переработке в июне 1834 г. в Горное правление обратился главный начальник Уральских заводов А.И. Дитерихс. В его состав были включены члены Горного правления. В дальнейшем из-за занятости членов комитета на основной работе его деятельность была приостановлена³.

В ноябре 1837 г. новый главный начальник Уральских заводов В.А. Глинка просил Министерство финансов возобновить деятельность

Комитета. Необходимость переработки штатов и рабочих положений он объяснял их не соответствием современному состоянию заводского производства, а также трудностью контроля над состоянием заводской отчетности. В.А. Глинка предложил сформировать новый состав Комитета из лиц, лично ему известных, отстранив их от всех других занятий. Комитет должен был заниматься рассмотрением штатов и положений казенных заводов, сравнением их между собой. Свою деятельность Комитет должен был закончить в течение года. Предложения главного начальника были утверждены министром финансов 16 декабря 1837 г.⁴

Новый комитет начал свою деятельность в феврале 1838 г. Первоначально его возглавил находившийся при В.А. Глинке для особых поручений капитан Ковалевский, затем управитель Златоустовской оружейной фабрики подполковник Бекман. В деятельности Комитета принимали участие член главной конторы Гороблагодатских заводов Юмин, советник Горного правления Штейнфельд, бергмейстер Екатеринбургских золотых промыслов Фелькнер. В дальнейшем его состав менялся за счет привлечения новых членов. Делопроизводством занимались канцелярские чиновники, знавшие счетоводство и порядок ведения дел на заводах⁵.

За членами Комитета по исправлению штатов закреплялись отдельные направления деятельности заводов. Так, счетная часть, в том числе составление форм ведения журналов, денежных книг, книг прихода и расхода материалов, припасов и т.п. была поручена Юмину. Заводской частью (доменным и кричным производством) занимался штабс-капитан Ширев. Медеплавильное производство и частично горное дело было в ведении Штейнфельда. Наконец, Фелькнер рассматривал горное, монетное и золотое производства. Деятельность Комитета отражалась в журналах, ведение которых было поручено Штейнфельду. Общий надзор за ведением дел осуществлял подполковник Бекман⁶.

Проекты новых штатов и рабочих положений казенные горные округа должны были подготовить к апрелю 1840 г. В распоряжение Комитета горные начальники предоставляли «опытнейшего и надежнейшего офицера», который оставался здесь до окончания рассмотрения штатов, а также лучшего писца. В частности, Пермские заводы направили майора Игнатьевского, Воткинские – майора Романова, Гороблагодатские – штабс-капитана Шугаева и поручика Москвина, Златоустовские – штабс-капитана Никифорова и Богословские – поручика Рихтера. После окончания деятельности Комитета они возвратились в свои горные округа⁷.

В результате изучения смет и ведомостей Комитет определил количество металлов и изделий, которое должен был изготовить каждый завод; составлены урочные положения для рабочих по различным цехам; назначены оклады и задельная плата для работников; определен расход материалов и припасов при производстве металлов и изделий, содержание и по-

чинку оборудования. Были сделаны выводы о том, что многие сметы по техническому производству казенных округов различаются между собой и должны быть пересмотрены. Так, сметы на содержание контор, богаделен, школ предполагалось сократить⁸.

Кроме того, члены Комитета занимались производством опытов на заводах Урала. Штабс-капитан Фелькнер был командирован на Златоустовские заводы для изучения неудовлетворительной выковки железа в Артинском заводе. Он же должен был сравнить золотое производство Березовских и Миасских промыслов. Штабс-капитан Ширев проводил испытания над употреблением угля и чугуна при производстве железа на Воткинском и Кушвинском заводе Гороблагодатского округа. Чиновнику 7 класса Юдину было поручено осмотреть ведение делопроизводства в конторах важнейших заводских округов⁹.

Кроме основной обязанности по пересмотру штатов Комитет занимался и другими вопросами совершенствования работы казенных заводов Урала. Например, рассматривались прошения неперемных работников Гороблагодатских заводов об увеличении ремонтной суммы, фуража и жалования; кричных мастеров и подмастерьев о выдаче жалования «по их званиям» при нахождении их на работах при других заводах; выдачи вознаграждения за сбережение материалов и припасов. Также Комитет изучал положения главных и заводских контор горных округов, определил обязанности должностных лиц¹⁰.

Проекты штатов Главный начальник Уральских горных заводов представил на утверждение министру финансов в начале 1841 г. В то же время в Санкт-Петербург был направлен член Комитета по исправлению штатов Крыловский для решения спорных вопросов, которые могли привести к большой переписке между министерством финансов и уральской горной администрацией. После изучения проектов они были отправлены на доработку. В итоге штаты Пермского горного округа были вновь представлены на утверждение министра финансов в апреле 1842 г., а остальных 5 казенных округов в феврале 1844 г. В 1844 г. был закрыт и Комитет по исправлению штатов. Но после переработки эти документы так и не были утверждены¹¹.

В 1847 г. при Уральском горном правлении была создана специальная комиссия по переработке штатов и рабочих положений. Были определены новые принципы оценки эффективности деятельности заводов, основанные на себестоимости основных видов продукции. Штаты были рассмотрены в Государственном совете и получили высочайшее утверждение 11 мая 1847 г. Они вводились в действие с мая 1847 г., с началом заводского года. Правительство планировало также предпринять меры к сокращению делопроизводства и упростить заводскую отчетность¹².

В итоге, в 1820–40-е годы штаты и рабочие положения казенных горных заводов Урала перерабатывались трижды. Разработка этих документов осуществлялась непосредственно на Урале с привлечением специалистов горного ведомства, при непосредственном участии руководства казенных горных округов. В результате штаты 1827–1829 и 1847 гг. вошли в состав горного законодательства, регламентируя все стороны деятельности казенных горных округов Урала. В ходе деятельности комитетов по совершенствованию штатов был собран большой комплекс документов заводской отчетности, раскрывающий состояние основных и вспомогательных производств, положение работников, права и обязанности местной горной администрации.

¹ Зубков К.И., Корепанов Н.С., Побережников И.В., Тулисов Е.С. Территориально-экономическое управление в России XVII – начала XX века: Уральское горное управление. М., 2008. С. 273–274

² Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е. (ПСЗ-II). Т. IV. СПб., 1830. № 2889–2890

³ ГАСО. Ф. 24. Оп. 10. Д. 1. Л. 1

⁴ Там же. Л. 1 об.-5

⁵ Там же. Д. 84. Л. 8–8 об.

⁶ Там же. Д. 1. Л. 17–17 об.

⁷ Там же. Д. 10. Л. 5 об.

⁸ Там же. Л. 5–5 об.

⁹ Там же. Д. 10. Л. 3–3 об.; Д. 92. Л. 1–9

¹⁰ Там же. Л. 11 об.-12 об. Д. 16. Л. 58–59

¹¹ Там же. Д. 123. Л. 1А – 3 об.

¹² ПСЗ-II. Т. XXII. СПб., 1848. № 21203. С. 447–453

А. П. Дворецкая

ГОЛОСА ВЕРУЮЩИХ СТАЛИНСКОЙ ЭПОХИ В ДОКУМЕНТАХ (НА ПРИМЕРЕ ПРИЕНИСЕЙСКОЙ СИБИРИ 1920–1953 гг.): АНТРОПОЛОГИЧЕСКИЙ ПОВОРОТ

В настоящее время резко возрос интерес к религии в условиях демократизации общества, формирования правового государства и новой концепции государственной-конфессиональных отношений. Традиционно в российской истории изучались и изучаются модели вероисповедной политики государства, опыт взаимодействия государства и отдельных конфессий. Значительное количество работ посвящено истории конфессий в со-